

INTRODUCTION TO WORKSHOP

ENVIRONMENTAL PERMITTS REGULATED THROUGH NUTRIENT DISCHARGE

Sweco Environment AB
Wenche Hansen
project manager / environmental consultant

Wenche.hansen@sweco.se
Phone +46 72 235 37 16

Agenda

- **Introduktion till regeringsuppdraget**

Introduction to the Governmental mandate (Wenche)

- **Svensk lagstiftning och hinder**

Swedish law and Obstacles (Wenche)

- **Inledning till gruppdiskussioner**

Introduction to group discussions (Izabela)



Regeringsuppdraget- The governmental mandate

Jordbruksverket har i uppdrag att inom ramen för livsmedelsstrategin kartlägga och utreda förutsättningarna för en förenklad prövning av vattenbruksverksamheter.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet i april 2020.

The Swedish Board of Agriculture has been commissioned to identify and investigate the prerequisites for simplified trials for aquaculture within the framework of the Swedish national food strategy.

This assignment are to be reported to the Government Offices in April 2020.



Regeringsuppdraget- The governmental mandate

Uppdraget omfattar att:

- Kartlägga gällande nationella och EU-rättsliga bestämmelser om tillståndsprövning och annan prövning som kan aktualiseras för vattenbruksverksamheter.
- Analysera hur prövningen av vattenbruksverksamheter kan förenklas samtidigt som miljöskyddet bibehålls och vid behov föreslå ändringar.
- Ta hänsyn till möjliga nya tekniker som är under utveckling inom vattenbruksområdet.
- Analysera om befintliga krav på tillstånd, registreringar eller anmälningar skulle kunna samordnas och i så fall ge förslag på en sådan samordning.

The assignment includes:

- To map present national and EU- legal regulations regarding permits that can be valid for aquaculture operations.
- Analyze, and if necessary propose changes regarding how the trial processes and permits for aquaculture can be simplified while maintaining environmental protection
- In the work on reporting the assignment, consideration should be given to possible new technologies that are under development in the aquaculture sector.
- Analyze whether existing requirements for permits, trials, registrations or notifications could be coordinated and, if so, propose such coordination.

Hinder i Svensk lagstiftning - Obstacles in the Swedish law

Several challenges and obstacles have been highlighted, only a few of them are presented today.

Det finns behov utav att en förenklad och förbättrad tillståndsprövning och tillsyn.

Vattenbruket är en bransch som omfattas av flera olika parallella regelverk vilket innebär att det är flera myndigheter men även flera olika sakområden inom en myndighet som ansvarar för tillstånd, godkännanden etc.

There is a need for a simplified and improved trial process and supervision.

Aquaculture is an industry that is regulated through several different parallel regulations, which results in that there are several authorities, but also several different subject areas within an authority that are responsible for permits, approvals etc.



Hinder i Svensk lagstiftning - Obstacles in the Swedish law?

Myndigheter som ansvarar för olika delar av vattenbruket – Authorities that handle different aspects of aquaculture

- **Nationella myndigheter - Central authorities**

Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, Jordbruksverket, Livsmedelsverket, Statens veterinärmedicinska anstalt, Mark- och miljödomstolarna.

Environmental, protection agency, Swe agency for marine and water management, Swe board of agriculture, Swe Food agency, the national veterinary institute, Land and environmental courts.

- **Regionala myndigheter - Local authorities**

Länsstyrelserna, kommunerna (flera olika sakområden)

County administrative boards, municipalities (many different functions)



Hinder i Svensk lagstiftning - Obstacles in the Swedish law

Lagstiftning som reglerar vattenbruket - Laws that regulate aquaculture

Depending on the type of aquaculture production and what local conditions that apply all these laws regulate aquaculture and can demand permits or different kinds of approvals.

- Miljölagstiftning - Environmental legislation
- Fiskerilagstiftning - Fishing legislation
- Djurskyddslagstiftning - Animal welfare legislation
- Livsmedelslagstiftning – Food legislation
- Smittskyddslagstiftning - Diseases legalisation
- EU Animaliska biprodukter - EU animal by-products
- Plan och bygglagen - Planning and Building act



Hinder i Svensk lagstiftning - Obstacles in the Swedish law

Vattenbruk är inte definierat likartat mellan olika nationella och internationella regelverk vilket leder till oklarheter över lagens tillämpningsområde.

Aquaculture has different definitions in different national and international regulations which leads to uncertainties regarding the scope of the law.



Hinder i Svensk lagstiftning - Obstacles in the Swedish law

De bestämmelser som finns för vattenbruk i miljölagstiftningen tar inte hänsyn till olika odlingstekniker eller arter.

I Sverige är det exempelvis foder som styr prövningsnivån (myndighet) och vattenbruk prövas som miljöfarlig verksamhet enligt miljöbalken.

The regulations that exist for aquaculture in the environmental legislation do not take into account different cultivation techniques or species.

In Sweden, for example, the amount of feed fed per year determine the permit level (which in turn also controls what type of trial process or permit that is needed).

And aquaculture are examined as environmentally hazardous activities according to the Environmental Code.

Hinder i Svensk lagstiftning – Obstacles in the Swedish law

- Korta och tidsbegränsande miljötillstånd om ca 10 år är ett hinder för bl.a. utveckling av odlingsteknik och ökad produktion. Tillståndstiderna skiljer även mellan tillstånd enligt olika regelverk.
- Både vattenbrukare som länsstyrelser och kommuner lyfter att det saknas nationell vägledning om prövning och tillsyn av vattenbruk kopplat till alla berörda regelverk.
- Short and time-limited environmental permits of about 10 years are an obstacle for development of technology and increased production. Different permissions for the same industry often have different time lengths.
- Both the aquaculture farmers, the national authorities, county governments and municipalities point out that there is no national guidance on trials and supervision of aquaculture that can be linked to all relevant regulations.

Hinder i Svensk lagstiftning - Obstacles in the Swedish law

- Ramdirektivet för vatten (2000/60/EG) tillsammans med nya regler om MKN för vattenkvalitet, som innebär att EU:s ramvattendirektiv om "icke försämringskravet" implementeras fullt ut i Sverige, medför att det är svårt att erhålla miljötillstånd för vattenbruk.

Det finns fiskodlare som inte har erhållit (nya) miljötillstånd på grund av osäkerheter kopplade till odlingsteknik och/eller risk för påverkan på MKN för vattenkvalitet.

- The Water Framework Directive (2000/60 / EC) together with new rules on EQS for water quality, the "non-deterioration requirement" is fully implemented in Sweden, making it difficult to obtain environmental permits for aquaculture.

Some fish farmers have not received (new) environmental permits due to uncertainties linked to cultivation technology (best available technology) and / or the risk of impact on EQS for water quality.

Utsläppsbaserade miljötillstånd - environmental permits regulated through nutrient discharge

Det finns en rad olika odlingstekniker och system för odling av vattenbruks djur och växter och fler kommer troligen att finnas i framtiden.

Olika tekniker och system inverkar olika på miljöbalkens syften och mål (beroende av en rad olika faktorer).

Eftersom det är stora skillnader föreslås att det sker en uppdelning i olika verksamhetskoder för olika typer av vattenbruk.

There are many different techniques and systems for aquaculture production and most likely there will be more systems and techniques in the future.

Different systems and techniques act differently on the purposes of the environmental law (depending on a range of different factors).

Due to the large differences between aquaculture systems it is suggested that a division is made by using different activity codes for different production systems.

Utsläppsbaserade miljötillstånd - environmental permits regulated through nutrient discharge

Förslaget är att göra en uppdelning mellan olika typer av vattenbruksverksamheter:

- **Foder tillförs verksamheten** – netto utsläpp av fosfor per kalenderår. Här behöver en beräkningsformel tas fram på hur nettoutsläppen ska beräknas.
- **Foder tillförs inte verksamheten** - för odling av ex.vis alger/vattenlevande djur motsvarande ett arealanspråk. Här behöver areala gränser tas fram.
- **Kombinerade system/multitrofa system** – Behöver delas upp i vatten och landbaserade system. Definition behöver tas fram vad som avses med kombinerade/multitrofa system. Även gränser för prövningsnivåer behöver tas fram.

Due to the large differences between different aquaculture systems and techniques it is suggested that different production systems can be grouped as follows:

- **Feed is added** – net emission of phosphorus released per year. A calculation formula is needed that counts net-releases of phosphorus.
- **Feed is not added** – farming of algae and other aquatic organisms that corresponds to a claim of area. Size limits for area claims need to be defined.
- **Combined and multi-trophic aquaculture systems** – can be divided into systems in the aquatic environment and land-based systems. Definitions are needed for combined systems and limits for when the aquaculture activity is notifiable or needs a permit needs to be defined.



Sweco Environment AB
Wenche Hansen
project manager / environmental consultant

Wenche.hansen@sweco.se
Phone +46 72 235 37 16